

УДК 330.131.7:343.37

## ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА

О. В. ГРАЧЕВ

[glavsecretar@linguanet.ru](mailto:glavsecretar@linguanet.ru)

ФГБОУ ВПО «Московский государственный лингвистический университет» (МГЛУ)

*Поступила в редакцию 22.12.2013*

**Аннотация.** Статья посвящена проблемам обеспечения экономической безопасности таможенного союза на современном этапе развития экономики. В статье предложены приоритетные направления уголовной политики государства: развитие межотраслевых законодательных актов, унифицированных для Таможенного союза по предупреждению отдельных наиболее опасных видов преступлений.

**Ключевые слова:** угрозы безопасности; Таможенный союз; правовое обеспечение экономической безопасности; уголовная политика государства.

Таможенная политика государства является составной частью общей его политики и концепции безопасности (национальной безопасности) государства. В ее основе лежат цель, задачи, принципы, основные направления и механизм обеспечения экономической безопасности страны. Таможенная политика формируется на основе правовых норм Конституции, законов и других нормативных правовых актов государственных органов, общепринятых принципов и норм международного права. Она реализуется посредством целенаправленной и скоординированной деятельности органов государственной власти в соответствии с их правовыми полномочиями в таможенной сфере. Вопрос о таможенной политике приобрел особое значение в новой геополитической ситуации на Евразийском континенте в связи с изменениями, установившимися после образования Таможенного союза в составе России, Беларусь и Казахстана. Эти изменения высветили различия в позициях современных государств на роль государственных границ и деятельность государственных институтов по их защите. В одних государствах полагают необходимым установление «железного занавеса» по всей границе, в других – охранно-правовое присутствие только в пунктах пропуска, в-третьих – исходят из целесообразности иметь «прозрачные» границы.

Уголовно-правовое обеспечение экономической безопасности играет важную, а при определенных обстоятельствах и первостепенную роль. Речь идет о функциональности уголовно-

правовой охраны экономической безопасности. Это обусловлено самой спецификой уголовного права, метод которого ретроспективен и перспективен.

Уголовно-правовые нормы, предусматривающие ответственность за экономические преступления, должны предусматривать административную преюдицию с целью выполнения функции ранней профилактики. Уголовное право в целом выполняет превентивную функцию, реализация его норм, тем не менее, есть не что иное, как реакция государства на уже совершенное посягательство в отношении ее экономической безопасности. Однако само по себе это обстоятельство несколько не снижает значимости уголовно-правовой охраны экономической безопасности государства, ее структурных элементов. Располагая серьезным карательным инструментарием, уголовный закон позволяет обеспечить адекватное реагирование государства, его законодательных органов, правоохранительной и судебной системы, как на потенциальные угрозы экономической безопасности, так и на уже сложившиеся формы преступной деятельности, реализуемой в области экономических отношений. При этом, на наш взгляд, правовое обеспечение экономической безопасности и составляющих ее элементов едва ли может быть признано автономной целью государственной правотворческой деятельности. Решение данной задачи мы рассматриваем как способ реализации более глобального интереса государства – обеспечение параметров безопас-

ного функционирования общества и самого государства.

Таможенная политика государства представляет собой деятельность органов государственной власти по реализации его функций в таможенной сфере и направлена на обеспечение суверенитета, территориальной целостности, реализацию и защиту интересов и безопасности страны в ее государственном пространстве, а на договорной основе - и в пограничных пространствах других государств. Таможенная политика государства осуществляется преимущественно в его территориальном пространстве, которое охватывает государственную границу страны, пункты пропуска через государственную границу и связанные с ними объекты внутри страны, приграничную территорию, воздушное пространство, трансграничные (пограничные) водные объекты, акватории внутренних морских вод и территориального моря, подводную среду, континентальный шельф, исключительную экономическую зону и конвенционные районы, определенные тому или иному государству по международным правовым актам.

Анализ категорий экономической безопасности показывает, что Российская Федерация сталкивается с целым рядом угроз, которые не характерны для развитых стран. Среди основных угроз в международной сфере «Концепция национальной безопасности России» называет такой фактор как опасность ослабления политического, экономического и военного влияния России в мире [1]. Кроме того, угрозы национальной безопасности Российской Федерации в международной сфере проявляются в попытках других государств противодействовать укреплению России как одного из центров влияния в многополярном мире, помешать реализации национальных интересов и ослабить ее позиции в Европе, на Ближнем Востоке, в Закавказье, Центральной Азии и Азиатско-Тихоокеанском регионе [2]. Неурегулированность территориальных вопросов с Эстонией (по поводу некоторых территорий Псковской области), Украиной (по поводу акватории Азовского моря), стран Каспийского бассейна (по вопросам разделений территорий дна Каспийского моря), Японией (по поводу Курильских островов) и ряд других проблем, хотя и не ведут к вооруженным конфликтам, но, на наш взгляд, создают определенное поле напряженности, представляют самостоятельный источник угроз экономической безопасности (в том числе, как фактор криминальной экономической деятельности).

Самостоятельным источником угрозы экономической безопасности Российской Федерации следует считать весь массив преступлений экономического характера, в рамках которого сложилась и осуществляется преступность в сфере таможенной деятельности. Государственная стратегия экономической безопасности Российской Федерации (основные положения), утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 29 апреля 1996 г. № 608 устанавливает перечень базовых направлений государственной деятельности в данной сфере, среди них – мониторинг факторов, определяющих угрозы экономической безопасности.

Продуктивность таможенной политики как важного фрагмента внутренней экономической деятельности государства, по нашему мнению, прямо зависит от способности и готовности законодателя конструировать нормы таможенного права по принципу их максимального соответствия идее баланса, экономико-правового консенсуса между государством и иными субъектами внешнеэкономической деятельности. Стратегический же уровень обеспечения экономической безопасности достигается за счет концептуальных политических и экономических государственных решений, получающих юридическое закрепление.

Система правового обеспечения экономической безопасности рассматривается нами как совокупность правовых норм, регулирующих деятельность по обеспечению и защите экономической безопасности Российской Федерации, созданные на этой основе государственные институты, общественные и иные организации, а также комплекс мер, реализующих политику экономической безопасности Российской Федерации. В соответствии с этим алгоритмом обеспечение экономической безопасности также может пониматься как совокупность правовых норм и соответствующих им экономических, организационных, управленческих мер, реализуемых уполномоченными субъектами. Экономическая безопасность Российской Федерации в сфере Таможенного союза является самостоятельным объектом уголовно-правового и криминологического исследования, как на институциональном (то есть изучение системы органов управления интеграцией), так и видовом уровнях.

Проведенное нами исследование показало, что отсутствие нормативно-правового закрепления приоритетности уголовно-правового и криминологического направления по предупре-

ждению преступлений, посягающих на экономическую безопасность Российской Федерации в сфере таможенной интеграции предопределило низкий уровень реализации уголовной политики государства в законодательных актах, регламентирующих деятельность субъектов профилактики в сфере экономики (в том числе таможенные и пограничные органы ФСБ). Таможенные и пограничные органы ФСБ, в соответствии со ст. 40 УПК РФ отнесены к органам дознания, поэтому указанные органы должны не только раскрывать преступления и расследовать уголовные дела, но и в соответствии с ч.2 ст. 73 УПК РФ, должны (обязаны) выявлять и устранять причины и условия, способствовавшие совершению преступлений на государственной или таможенной границе РФ.

В связи с созданием таможенного союза в рамках интеграции трех стран России, Казахстана и Беларуси, необходимо создание единой нормативной базы, упрощающей взаимодействие правоохранительных служб трех стран. Подобная база будет служить основанием для наиболее быстрого принятия решений компетентными органами, в частности о возбуждении уголовного дела и принятие мер процессуального принуждения, решений о проведении ОРМ. На сегодняшний день унифицировано только таможенное законодательство, а административное и цикл уголовного законодательства остаются национальными. Одним из первых законодательных актов для унификации административного и уголовного законодательства стало решение Межгосударственного Совета от 5 июля 2010 года № 50, согласно которому приняты Договор об особенностях уголовной и административной ответственности за нарушения таможенного законодательства Таможенного союза и государств – членов таможенного союза и Соглашение о правовой помощи и взаимодействии таможенных органов государств – членов таможенного союза по уголовным делам и делам об административных правонарушениях. Таким образом, очевидно несовершенство правовой базы ТС, поскольку государства участники, располагая неполным пакетом законодательного регулирования, для восполнения пробела в законодательстве вынуждены пользоваться национальным законодательством, включая УК и КоАП РФ. Понятно, что сразу создать единую нормативную базу ТС невозможно, это процесс эволюционного развития. Задача науки уголовного права и криминологии – способствовать формированию правовой базы

ТС. В противном случае имеет место парадокс: есть союз, есть общее таможенное пространство, общие цели и задачи, а уголовное законодательство в сфере таможенных преступлений – национальное, т.е. у каждого государства свое. На практике это приводит к серьезным противоречиям, например, в России декриминализовано такое деяние как контрабанда, а по законодательству республик Беларусь и Казахстан это деяние по-прежнему является преступлением. Соответственно, желающих провезти товары, транспорт, оказать услуги в нарушении установленного правила через таможенную границу Российской Федерации значительно возрастает по понятным причинам. Дополнительно хочется отметить, что на общих границах отменены таможенное оформление и таможенный контроль произведенных и выпущенных для внутреннего потребления товаров, а это повлечет рост количества поставок контрафактных товаров на российский рынок [3]. Эти факты свидетельствуют об отсутствии обмена мнениями и информацией между участниками ТС.

Новым направлением уголовной политики государства должно стать развитие межотраслевых законодательных актов, унифицированных для Таможенного союза по предупреждению отдельных наиболее опасных видов преступлений: организованная преступность, коррупция, легализация доходов, незаконный оборот оружия и наркотиков, незаконная миграция, терроризм. Ускоренное и эффективное взаимодействие правоохранительных служб является важным звеном обеспечения экономической безопасности таможенного союза. В целях определения форм правового взаимодействия, необходимо установить международно-правовой источник, обеспечивающий деятельности правоохранительных служб трех стран. Поскольку основой данного источника будут являться нормативные акты трех стран – России, Казахстана и Беларуси, наиболее подходящей формой будет являться кодификация законодательства трех стран и создание сводного источника в виде кодекса правоохранительной деятельности. Создание таможенного союза направлено на успешное ведение совместных действий против таможенной преступности, для чего следует признать целесообразным принятие Кодекса правоохранительной деятельности стран Таможенного союза (КПД ТС), как документа, консолидирующего в себе нормы различных отраслей права и способствующего не только защите таможенной и соответственно

экономической безопасности стран участниц Таможенного союза, но также единству и взаимопониманию наций объединившихся для достижения общих целей. Задачами такой правоохранительной деятельности должны стать:

обеспечение эффективного применения уголовного законодательства стран участниц ТС;

привлечение виновных лиц уголовной ответственности за совершение таможенных преступлений;

эффективное взаимодействие правоохранительных органов стран участниц ТС.

Следует отметить, что предметом регулирования данного кодекса являются исключительно правоохранительные отношения, возникающие между странами участницами ТС. Данный кодекс должен унифицировать, уголовное, уголовно-исполнительное, процессуальное и оперативно-розыскное законодательство стран участниц Таможенного союза. В связи с этим необходимо разработать научную стратегию унификации вышеуказанного законодательства стран участниц Таможенного союза.

Должны появиться криминологические законы для Таможенного союза, которые будут определять цели, задачи, принципы, понятия, организационно-структурное и иное обеспечение по предупреждению отдельных видов преступлений на всем пространстве Таможенного союза.

Свод уголовных законов для Таможенного союза должен содержать исчерпывающий перечень общественно-опасных деяний, признаваемых как преступление на всем таможенном пространстве стран-участниц Таможенного союза, с указанием оснований ответственности и наказания, освобождения от уголовной ответственности и наказания, используя в необходимых случаях бланкетные нормы, отсылающие правоприменителя к действующему уголовному, уголовно-процессуальному, уголовно-исполнительному, оперативно-розыскному, административному законодательству каждого государства-участника Таможенного союза. Полагается целесообразным ввести в отдельные нормы свода уголовного закона абсолютно определенных санкций, прежде всего за деяния совершенные организованными преступными группами, за совершение террористического акта, оборота оружия и наркотиков. Это необходимо, чтобы исключить возможность выбора судьями различной меры наказания, независимо от того, где совершено преступление, в условиях Таможенного союза, наказание должно быть одинаково-

вым. Абсолютно определенная санкция исключит возможность воздействия на судей со стороны представителей организованной преступности.

В рамках кодекса правоохранительной деятельности необходимо выделить несколько глав, нормы которых отражены в различных отраслях права.

Инициатором законодательных новелл в таможенной сфере, в соответствии со ст. 1 Договора [4] должна выступить Комиссия Таможенного союза. Основной задачей Комиссии, в соответствии со ст. 1 Договора, является обеспечение условий функционирования и развития Таможенного союза, а также выработка предложений в сфере экономической интеграции в рамках Таможенного союза (межгосударственная таможенная интеграция).

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. **Концепция** национальной безопасности Российской Федерации. Утв. Указом Президента Российской Федерации № 24 от 10 января 2000 г.
2. **Макаренко Д. И., Максимов В. И.** Роль геополитических факторов при когнитивном моделировании открытых систем // Проблемы управления безопасностью сложных систем: матер. 8-й междунар. конф. Москва 19 дек. 2000 г. URL: [www.sbcinfo.ru/articles/8th\\_2011conf/I](http://www.sbcinfo.ru/articles/8th_2011conf/I) (дата обращения 10.06.2013).
3. **Максимов Ю.** Правовые и организационные особенности развития Таможенного союза // Хозяйство и право. 2011. № 3. С. 89.
4. **Договор** о создании единой таможенной территории и формировании таможенного союза от 6 октября 2007 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.customs-code.ru/pravovbaza/4902---6--2007-----> (дата обращения 10.06.2013).

#### ОБ АВТОРЕ

**ГРАЧЕВ Олег Викторович**, доцент Института права, экономики и управления информацией (ИПЭУ). Канд. юр. наук (МГЛУ, 2007). Докторант. Иссл. в обл. уголовного права.

#### METADATA

**Title:** Provision of economic security Customs Union.

**Authors:** O. V. Grachev.

**Affiliation:** Moscow State Linguistic University (MSLU), Russia.

**Email:** glavsecretar@linguanet.ru

**Language:** Russian.

**Source:** Vestnik UGATU (scientific journal of Ufa State Aviation Technical University), vol. 17, no. 7 (60), pp. 12-16, 2013. ISSN 2225-2789 (Online), ISSN 1992-6502 (Print).

**Abstract:** The article deals with the problems of economic security of the Customs Union at the present stage of economic development. The paper suggests the priorities of the criminal policy of the state: the development of cross-

sectoral legislation for the unified customs union to prevent some of the most dangerous types of crimes.

**Key words:** Security risks; Customs Union; legal provision of economic security; criminal policy of the state.

**References (English Transliteration):**

1. National Security Concept of the Russian Federation. Approved. Presidential Decree number 24 of January 10, 2000. (In Russian).
2. D. I. Makarenko and V. I. Maksimov, "The role of geopolitical factors in cognitive modeling open systems," (in Russian), in *Proc. 8th Int. Conf. Problems of the Safety Management of Complex Systems*, December 19, 2000 Available: [www.sbcinfo.ru/articles/8th\\_2011conf/l](http://www.sbcinfo.ru/articles/8th_2011conf/l).
3. Yuri Maximov, "Legal and organizational features of the Customs Union," (in Russian), *Khozyaystvo i Pravo* (Economy and Law), no. 3, p. 89, 2011.
4. *The agreement on the establishment of a common customs territory and formation of the Customs Union of 6 October 2007* [Online], (in Russian). Available: <http://www.customs-code.ru/pravovbaza/4902---6--2007>.

**About author:**

**GRACHEV, Oleg Viktorovich**, docent, The Faculty of Economics and Law, Cand. of Leg. Sci., (MSLU, 2007).