

УДК 330.131.7:635

ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ КАК СОСТАВЛЯЮЩАЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ И ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА

В. А. Дадалко

antikrizeis1@bk.ru

ФГБОУ ВПО «Финансовый университет при правительстве Российской Федерации»

Поступила в редакцию 10.06.2013

Аннотация. Изложены методологические основы продовольственной безопасности, определены место и роль продовольственной безопасности в структуре национальной и экономической безопасности государства.

Ключевые слова: продовольственная безопасность; национальная безопасность; экономическая безопасность государства; национальные интересы; глобальные угрозы; обеспечение продовольственной безопасности.

ВВЕДЕНИЕ

Продовольственная безопасность является составной частью национальной безопасности государства, сохранения ее государственности и суверенитета, важнейшей составляющей демографической политики, системы жизнеобеспечения, необходимым условием обеспечения здоровья, физической активности, долголетия и высокого качества жизни. Обеспечение продовольственной безопасности призвано нейтрализовать существующие и вновь возникающие угрозы, которые могут привести к уменьшению объемов производства, ухудшению доступа населения к важным видам продовольствия. В связи с этим очевидно, что любое государство, желающее избежать рисков недоедания населения, должно обеспечить своих граждан продовольствием в течение периода нестабильности рынков. Обеспечение продовольственной безопасности, направленной на создание гарантий достаточности продовольствия для всех слоев населения сводится к достижению следующих взаимосвязанных целей:

- расширение и повышение действенности политики ценовой поддержки сельскохозяйственного производства;
- поддержка сельскохозяйственного экспорта;
- обеспечение сохранности ресурсов для сельскохозяйственного производства;

- поддержка сельскохозяйственного кредита;
- поддержка исследовательской деятельности в сельском хозяйстве;
- продовольственная поддержка лиц с низкими доходами;
- обеспечение достаточного снабжения продовольствием и источниками натуральных волокон по доступным ценам.

К основным угрозам продовольственной безопасности можно отнести:

- превышение пороговой величины насыщения внутреннего рынка импортной продукцией;
- низкий уровень платежеспособного спроса населения на продукты питания;
- ценовые диспропорции на аграрно-продовольственном рынке;
- низкий уровень инфраструктуры рынка;
- дефицит квалифицированных кадров;
- неразвитость системы мониторинга и прогнозирования агропромышленного рынка.

Решение вопросов безопасности природной среды привело к возникновению трехуровневого подхода к обеспечению продовольственной безопасности, который взаимноувязывает следующие уровни:

- сельское развитие и рост продуктивности;
- обеспечение прямого и быстрого доступа к продовольствию;

- повышение готовности к реагированию на стихийные бедствия.

Идеология безопасности каждой социально-экономической системы по своей сути соотносится с тремя жизненными аксиомами (в противном случае она становится идеологией опасности):

- аксиома I – сохранность человеческой жизни;
- аксиома II – безопасное развитие человека;
- аксиома III – безопасное существование общества.

Для разработки стратегии обеспечения продовольственной безопасности существует необходимость разработки научных подходов и теоретических основ продовольственной безопасности во взаимосвязи с категориями национальной и экономической безопасности, а также комплексного подхода к исследованию понятийного аппарата системы продовольственной безопасности.

ЦЕЛЬ И МЕТОДЫ ИССЛЕДОВАНИЯ

В проведенных исследованиях ставилась цель изложить методологические основы продовольственной безопасности», определить место продовольственной безопасности в структуре национальной и экономической безопасности, а также провести исследование теоретических аспектов продовольственной безопасности в условиях глобализации мировой экономики, что содержит элементы научной новизны. В качестве методов исследования использованы:

системный анализ, формализации, монографический, факторный анализ и др.

АНАЛИЗ ИСТОЧНИКОВ

Исследованием проблем национальной, экономической, продовольственной безопасности посвящены труды ученых-исследователей В. И. Авдийского, В. Р. Боева, А. Г. Зельднера, В. К. Сенчагова, И. Г. Ушачева и др.

ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ

В процессе осуществления экономической, хозяйственной деятельности жизненно важные национальные и экономические интересы государств, социальных групп, индивидов реализуются через систему отношений (рис. 1).

В разрезе декомпозиции экономическая безопасность государства выступает ключевым качественным элементом системы национальной безопасности, который обеспечивает защищенность национальных экономических интересов от вызовов, угроз и опасностей, обусловленных фактором глобализации мировой экономики.

Национальная безопасность характеризует степень защищенности государства, интегрирует в себе ряд частных видов безопасности, что позволяет на данной основе более полно оценивать состояние обеспечения безопасности интересов государства не только от отдельных угроз, но и от системных угроз, возникающих в результате взаимодействия нескольких негативных факторов.



Рис. 1. Иллюстрация безопасности жизненно важных интересов социально-экономической системы и образующих их элементов

Современная глобализация влияет на экономическую безопасность государства посредством таких факторов, как: глобализация производительных сил, усиление интернационализации производства и обмена, увеличение масштабов международной миграции рабочей силы, развитие глобальной инфраструктуры, обострение интернационализации капитала, рост интернационализации воздействия производства и потребления на окружающую среду и др. (рис. 3).

Глобальные проблемы – это проблемы, касающиеся всего человечества. По своему характеру глобальные проблемы разные, но необхо-

димось их решения преследует одну цель – обеспечение безопасного развития человечества. К их числу относится и продовольственная проблема. Продовольственная проблема проявляется в том, что на Земле наблюдается дефицит продовольствия, обусловленный тем, что география мирового производства продуктов питания не совпадает с географией их потребления. Продовольственная проблема носит ресурсный, социально-экономический, политический и природообеспечивающий (засуха, неурожай и др.) характер.

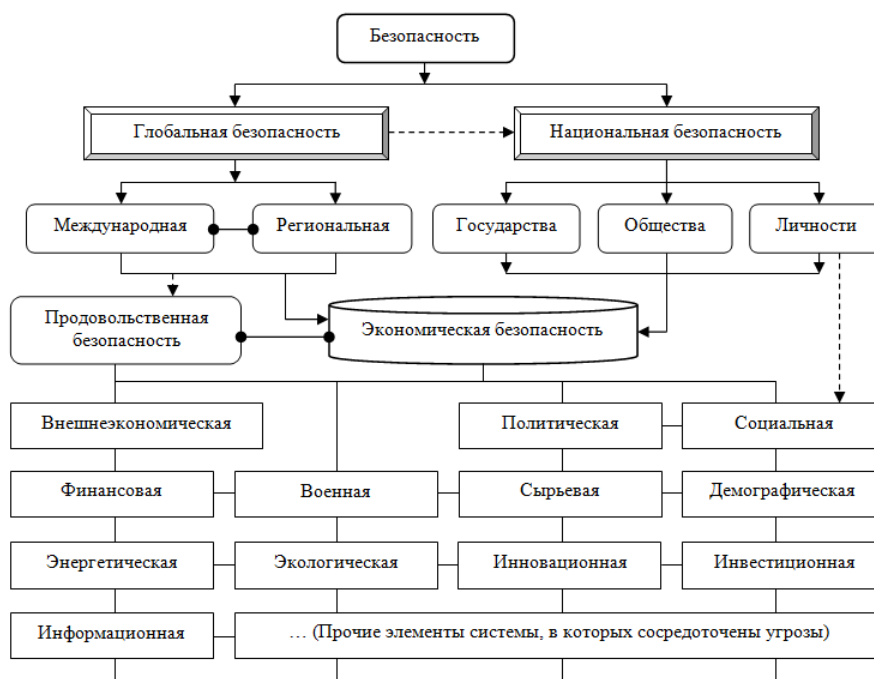


Рис. 2. Декомпозиция понятия безопасность социально-экономической системы

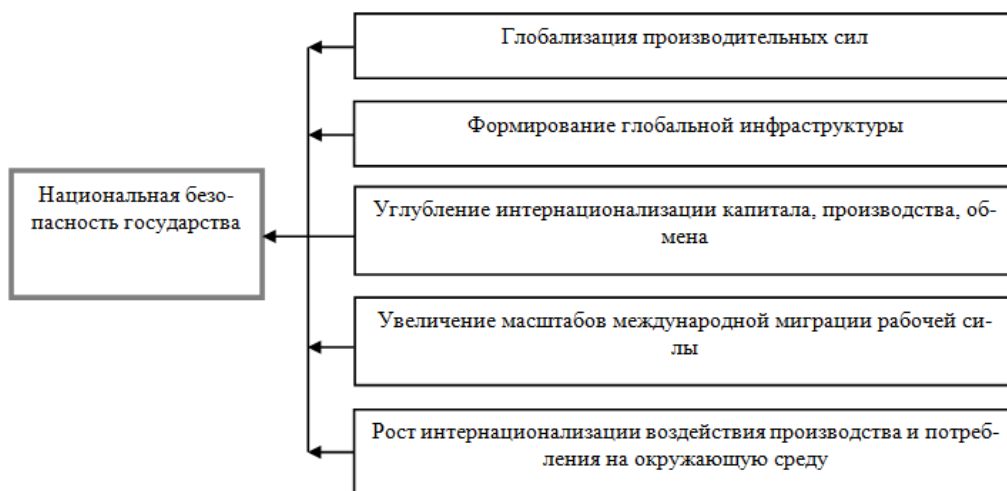


Рис. 3. Влияние условий и факторов глобализации мировой экономики на национальную безопасность государства



Рис. 4. Основные национальные интересы Российской Федерации в условиях глобализации

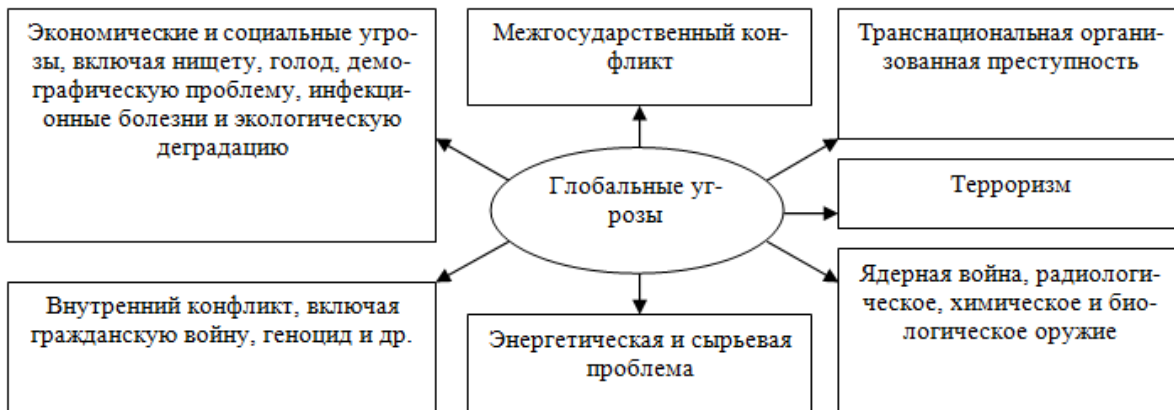


Рис. 5. Глобальные угрозы экономической безопасности

Основные национальные интересы России в условиях набирающего силу процесса глобализации отражены на рис. 4.

Существует семь основных блоков глобальных угроз, противодействию которым мировое сообщество должно заниматься в предстоящие десятилетия (рис. 5).

Под продовольственной угрозой обычно понимаются процессы целенаправленного и ускоренного преобразования потенциальных факторов голода в задействованные факторы с одновременной активизацией последних. Другими словами, продовольственная угроза является своего рода индикатором продовольственной безопасности.

Составной частью национальной безопасности государства, основанной на независимости, эффективности и конкурентоспособности экономики является экономическая безопасность.

Элементы структуры экономической безопасности приведены на рис. 6. Стратегия обес-

печения экономической безопасности государства включает восемь блоков, соответствующих основным ее категориям и понятиям (рис. 7). Понятие обеспеченности продовольствием исторически трактовалось как совокупность предложения продовольствия на региональном, национальном и даже глобальном уровне или же дефицита продовольствия в сравнении с потребностями. Однако с расширением наблюдения за достаточностью пищевого рациона определенных групп населения (несмотря общей адекватности предложения продовольствия) этот термин в последнее время все шире применяется на уровне городов, населенных пунктов, домохозяйств и индивидуумов.

В результате анализа структуры всемирной продовольственной безопасности можно сделать вывод о том, что все подсистемы системы всемирной безопасности взаимосвязаны и взаимообусловлены (рис. 8).



Рис. 6. Элементы экономической безопасности



Рис. 7. Стратегия обеспечения экономической безопасности государства

Схема иерархии объектов всемирной продовольственной безопасности включает следующие уровни безопасности: индивидуальная (личности); локальная (домохозяйства); местная (города, района, муниципального образования, свободной экономической зоны, биосферной территории); территориальная (области); региональная (двух и более субъектов государственного образования); национальная (государства). В свою очередь, национальная продовольственная безопасность включена в качестве подсистемы в состав международной продовольственной безопасности сопредельных государств определенного экономико-географического регио-

на и всемирной (глобальной) продовольственной безопасности.

В научной литературе встречаются различные подходы к трактовке понятия «продовольственная безопасность». Тем не менее, все они базируются на общем исходном принципе – стабильном обеспечении населения качественными продуктами питания в необходимом ассортименте.

Вместе с тем, продовольственную безопасность следует понимать как возможность государства и способность отечественного АПК производить и поставлять на внутренний рынок и в государственные резервы продовольствен-

ные товары и ресурсы в необходимом ассортименте, в достаточных объемах и должного качества с учетом социальной структуры населения и фактического уровня доходов, обеспечивающих их физическую и экономическую доступность и продовольственную независимость страны.

Необходимым условием для нормальной жизнедеятельности и воспроизводства населения является потребление качественного продовольствия, что обеспечивает должный уровень и качество жизни. В частности, физическая доступность означает, что в стране повсеместно должно быть в наличии продовольствие, достаточное по своим объемно-структурным пара-

метрам для удовлетворения платежного спроса населения. Экономическая доступность связана с уровнем доходов людей, заключается в способности приобретать в требуемом количестве качественное продовольствие (рис. 9).

Сущность понятия экономическая безопасность в соответствии с декомпозицией (рис. 2) может быть раскрыта в определенный момент времени как комплекс таких важных для национальной экономической безопасности элементов, как инвестиционный, продовольственный, инновационный, энергетический, экологический, социальный и информационный и другие элементы (рис. 10).

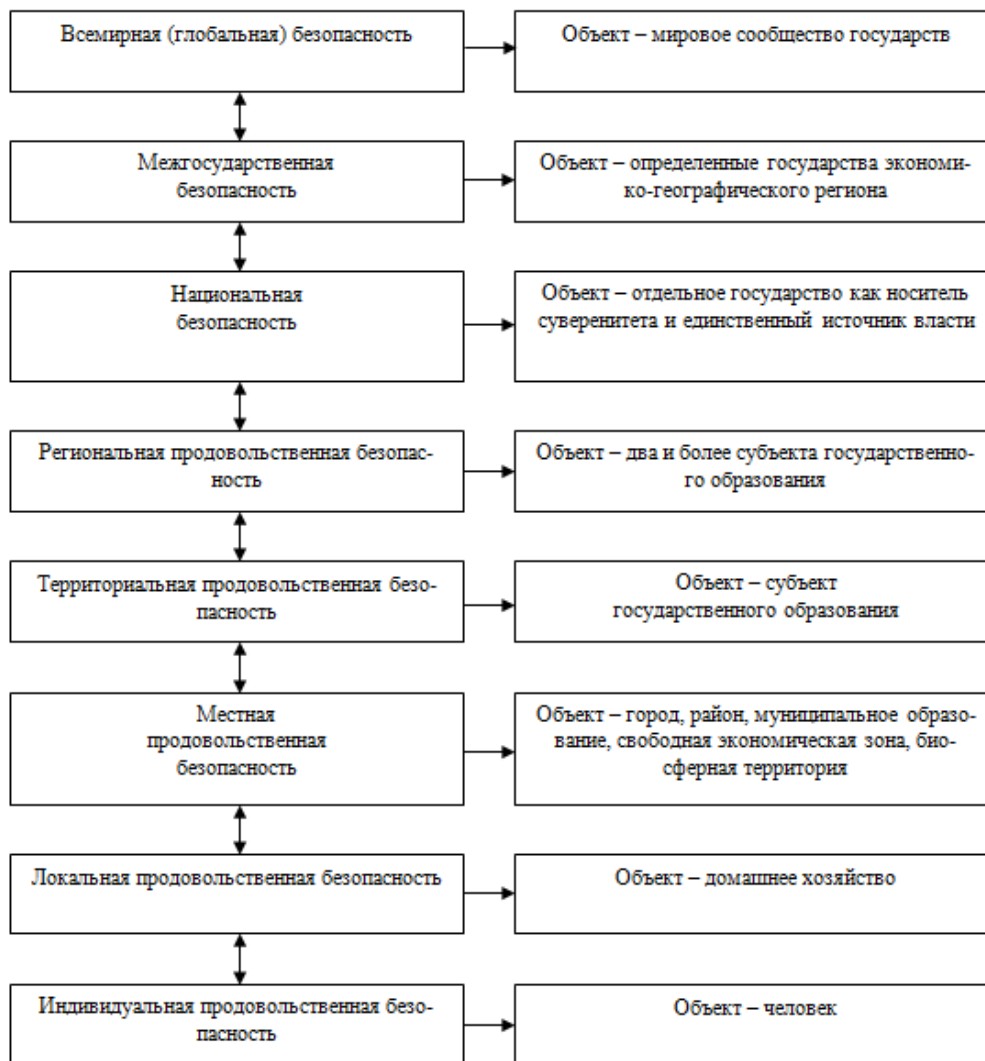


Рис. 8. Иерархическая структура системы всемирной продовольственной безопасности

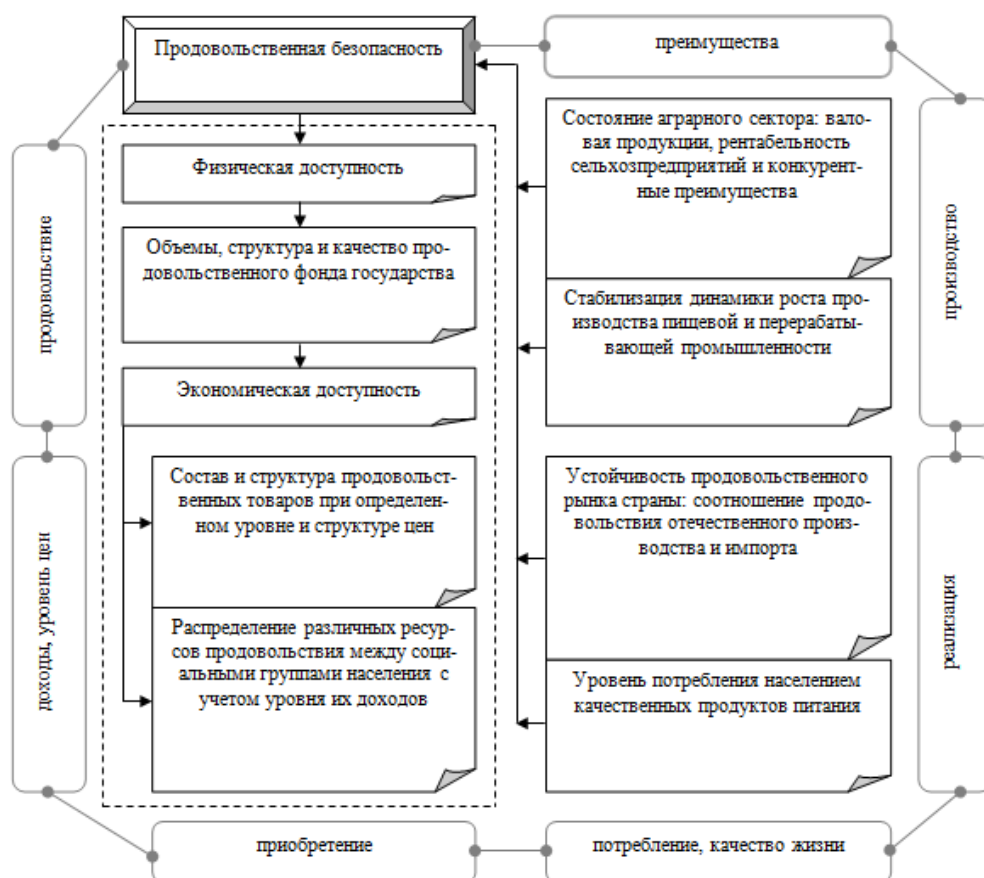


Рис. 9. Взаимозависимость социально-экономических индикаторов, характеризующих продовольственную безопасность системы

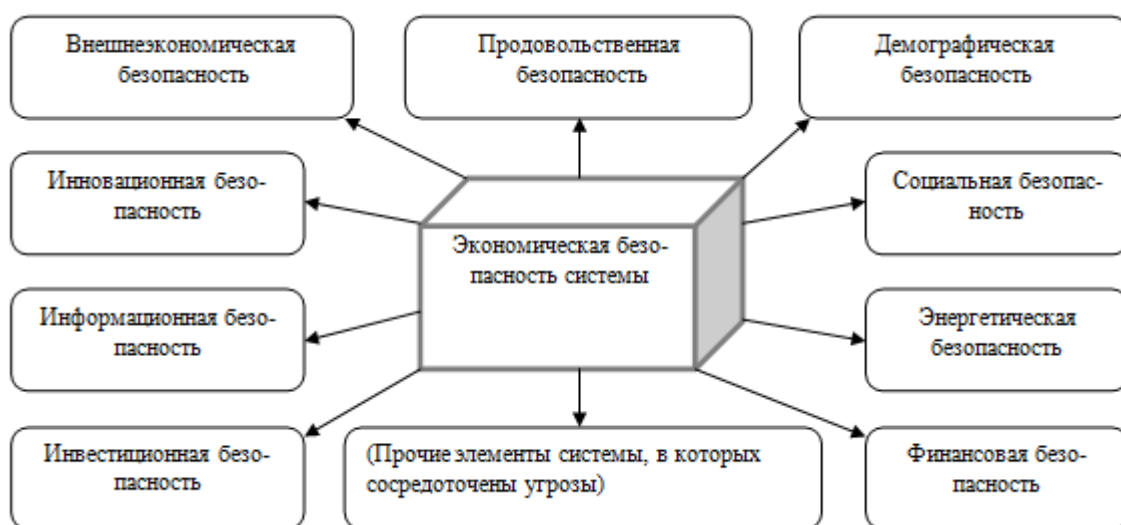


Рис. 10. Структурные составляющие экономической безопасности социально-экономической системы

Продовольственная безопасность – составная и важнейшая часть национальной и экономической безопасности, обеспечивающая устойчивое производство основных продуктов питания и их доступность населению. Продовольственная безопасность – необходимое, но не достаточное материальное условие жизни человека, любой группы людей и общества в целом, которое обеспечивает его функции и возможности развития – физиологические, демографические, экономические, политические, культурные, интеллектуальные и другие.

Обеспечение продовольственной безопасности способствует устойчивому социальному климату в обществе.

При отсутствии необходимых запасов и резервов продовольствия в регионах может возникнуть социальная нестабильность в обществе, что позволяет считать продовольственную проблему важнейшим структурным элементом, обеспечивающим национальную безопасность страны. Обеспечение продовольственной безопасности как важнейшей составляющей всей системы экономической и национальной безопасности является одним из условий устойчивости системы экономических, социальных и экологических параметров, определяющих качество жизни населения и являющихся по своей сути показателями эффективности государственного управления.

Обеспечение продовольственной безопасности является исключительно сложной и много-

урвневой проблемой, комплексное решение которой требует сосредоточения усилий специалистов различных областей науки, техники, государственных и муниципальных органов управления, а также предприятий и правоохранительных структур.

Продовольственная безопасность – составная и важнейшая часть национальной и экономической безопасности, обеспечивающая устойчивое производство основных продуктов питания и их доступность населению. Продовольственная безопасность – необходимое, но не достаточное материальное условие жизни человека, любой группы людей и общества в целом, которое обеспечивает его функции и возможности развития – физиологические, демографические, экономические, политические, культурные, интеллектуальные и другие.

Для измерения уровня продовольственной безопасности разработана и используется система соответствующих показателей (рис. 11).

Обеспечение продовольственной безопасности способствует устойчивому социальному климату в обществе. При отсутствии необходимых запасов и резервов продовольствия в регионах может возникнуть социальная нестабильность в обществе, что позволяет считать продовольственную проблему важнейшим структурным элементом, обеспечивающим национальную безопасность страны.

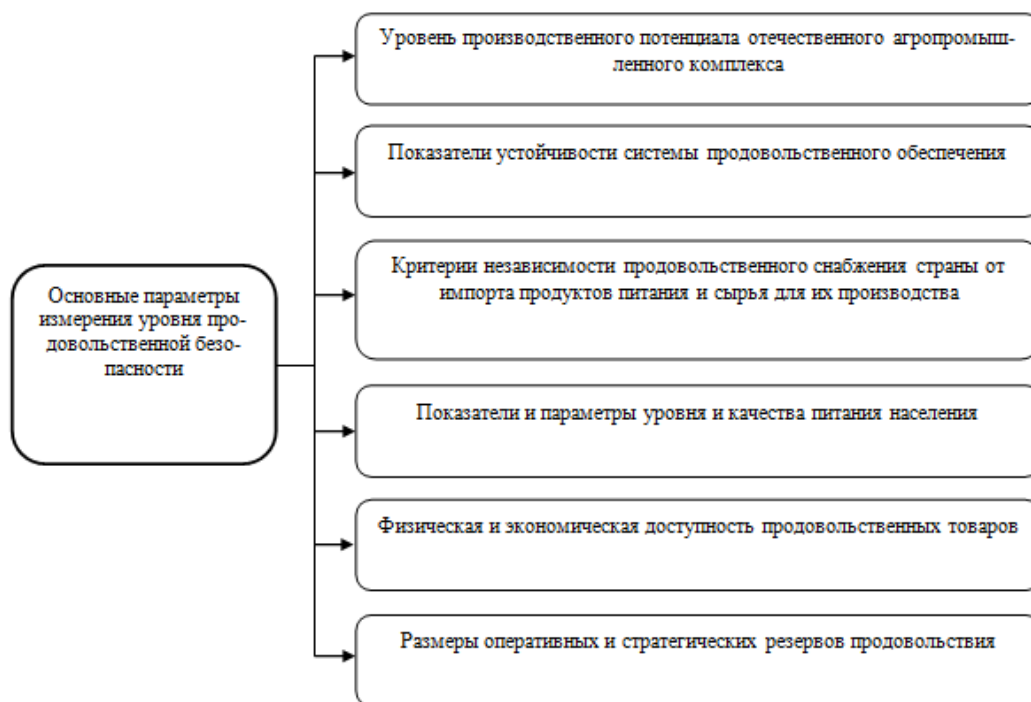


Рис. 11. Основные параметры измерения уровня продовольственной безопасности

Обеспечение продовольственной безопасности как важнейшей составляющей всей системы экономической и национальной безопасности является одним из условий устойчивости системы экономических, социальных и экологических параметров, определяющих качество жизни населения и являющихся по своей сути показателями эффективности государственного управления.

Обеспечение продовольственной безопасности является исключительно сложной и многоуровневой проблемой, комплексное решение которой требует сосредоточения усилий специалистов различных областей науки, техники, государственных и муниципальных органов управления, а также предприятий и правоохранительных структур.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. **Авдийский В. И., Дадалко В. А.** Теневая экономика и безопасность государства: учеб. пособие. 2-е изд., доп. М.: Альфа-М; Инфра-М, 2012. 496 с.
2. **Боев В. Р.** Продовольственная безопасность СНГ. М.–Мн.: Армита – Маркетинг, Менеджмент, 1998. 444 с.
3. **Дадалко В. А.** Реформирование агропромышленного комплекса: теория и практика. Мн.: Армита – Маркетинг, Менеджмент, 1997. 304 с.
4. **Дадалко В. А., Михалко Е. Р.** Продовольственная безопасность: мировое сообщество, сельское хозяйство, экономическая экспансия. Мн.: ИВЦ Минфина, 2011. 704 с.
5. **Дадалко В. А., Михалко Е. Р., Дадалко А. В.** Продовольственная безопасность: национальные интересы, проблемы, тенденции, риски, перспективы. Мн.: ИВЦ Минфина, 2011. 696 с.
6. **Зельднер А. Г.** Государственный протекционизм в условиях системного кризиса (продовольственный аспект): науч. доклад. М.: Институт экономики РАН, 2009. 49 с.
7. **Кленнерт К.** Продовольственная безопасность и полноценное питание. Ответы на глобальные вызовы. Фельдафинг: InWEnt and FAO, 2007. 292 с.
8. **Положение дел** в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире: Экономический кризис – последствия и извлеченные уроки: доклад. Рим: FAO, 2010. 70 с.
9. **Сенчагов В. К.** Экономика, финансы, цены: эволюция, трансформация, безопасность. М.: Анкил, 2010. 1120 с.
10. **Экономическая безопасность** и экономическая политика: учеб. пособие / А. В. Бондарь, В. Н. Ермашкевич, С. Н. Князев, Е. Г. Моисеенко. Мн.: БГЭУ, 2007. 423 с.

ОБ АВТОРЕ

ДАДАЛКО Василий Александрович, д-р экон. наук (Фин. ун-т, 1997), профессор. Иссл. в обл. нац., экон., прод. безопасности, тенев. экономики, анализа рисков, междунар. экон. отношений.

METADATA

Title: Food security as a component of national and state economic security.

Authors: V. A. Dadalko.

Affiliation: Financial University under the Government of the Russian Federation, Russia.

Email: antikrizis1@bk.ru.

Language: Russian.

Source: Vestnik UGATU (scientific journal of Ufa State Aviation Technical University), vol. 17, no. 7 (60), pp. 15-25, 2013. ISSN 2225-2789 (Online), ISSN 1992-6502 (Print).

Abstract: The author in the article describes methodological basis of food security identifies, the place and role of food security in the structure of national and economic security of the government.

Key words: Food security; national security; government economic security; national interests; global threats; supply of food security.

References (English Transliteration):

1. V. I. Avdiysky and V. A. Dadalko, *Informal Economy and Security of the State*, 2nd ed., (in Russian). Moscow: Alpha-M; Infra-M, 2012.
2. V. R. Boyev, *Food Security of the CIS*, (in Russian). Moscow–Minsk.: Armita – Marketing, Management, 1998.
3. V. A. Dadalko, *Reforming Agriculture: Theory and Practice*, (in Russian). Minsk: Armita – Marketing, Management, 1997.
4. V. A. Dadalko and E. R. Michalko, *Food Security: The International Community, Agriculture, Economic Expansion*, (in Russian). Minsk: IVC Ministry of Finance, 2011.
5. V. A. Dadalko, E. R. Michalko, and A. V. Dadalko, *Food Security: National Interests, Issues, Trends, Risks, Prospects*, (in Russian). Minsk: IVC Ministry of Finance, 2011.
6. A. G. Zeldner, *State Protectionism in a Systemic Crisis (Food aspect)*: Scientific report, (in Russian). Moscow: Institute of Economics, Russian Academy of Sciences, 2009.
7. K. Klennert, *Food Security and Nutrition. Answers to Global Challenges*. Feldafing: InWEnt and FAO, 2007.
8. *The State of Food Insecurity in the World: Economic Crises – Impacts and Lessons Learned*: The report. Rome: FAO, 2010.
9. V. K. Senchagov, *Economics, Finance, Prices: Evolution, Transformation, and Security*, (in Russian). Moscow: Ankil, 2010.
10. A. V. Bondar, V. N. Ermashkevich, S. N. Knyazev, and E. G. Moyseenko, *Economic Security and Economic Policy: Textbook*, (in Russian). Minsk: Belarusian State Economic University, 2007.

About author:

DADALKO, Vasily Aleksandrovich, Prof., Dept. of Risk Analysis and Economic Security, Doctor of Econ. Sci. (Financial Univ., 1997).