

УДК 331.105.44(09)

М. А. ФИЛИМОНОВ

ПРОФСОЮЗЫ КАК ВАЖНЕЙШИЙ СОЦИАЛЬНЫЙ ИНСТИТУТ ОБЩЕСТВА (К 100-ЛЕТИЮ ПРОФСОЮЗНОГО ДВИЖЕНИЯ РОССИИ)

Рассматриваются проблемы зарождения, развития и становления профессиональных союзов, являющихся важнейшим социальным институтом любого цивилизованного общества, в котором существует система наемного труда. Анализируются основные направления деятельности профсоюзов, формы и методы их работы по регулированию экономических и социально-трудовых отношений, реализации производственных, профессиональных интересов трудящихся в различных исторических условиях. *Профсоюзы; защита прав и интересов трудящихся; забастовочная борьба; соревнование; коллективные договоры; социальное страхование; социальное партнерство; акции протеста*

Ушедший в историю XX век занял особое место в общественно-политическом развитии нашей страны. Уже в начале столетия в России появляются политические партии, зарождается парламентаризм, а также возникают профессиональные массовые союзы — организации рабочих и служащих, развернувших борьбу за свои социально-экономические и трудовые права.

Профсоюзы исторически стали первой, наиболее доступной широким слоям населения формой организации и объединения. Они возникли как организации, призванные защищать права и интересы особой категории людей — наемных работников, прежде всего рабочих, т. е. защищать интересы в основной сфере производства, в сфере социально-трудовых отношений. Это — интересы трудящихся как носителей рабочей силы, интересы, связанные с использованием труда, расходом тружущимися своих жизненных сил и их воспроизводством. Система наемного труда порождает между работодателями (собственниками средств производства) и работниками (собственниками рабочей силы) неизбежные противоречия, возникающие, прежде всего, в сфере организации и оплаты труда, обеспечения его здоровых и безопасных условий, предоставления социальных гарантий трудящимся и членам их семей. Собственник (предприниматель) всегда объективно заинтересован в снижении издержек производства, стремится сделать это в первую очередь за счет «экономии» на интересах своих наемных работников.

Для организации эффективной защиты своих прав и интересов трудящиеся объединяют свои усилия путем создания профессиональных союзов. Предназначение этих организаций состоит в том, чтобы не позволить работодателям, предпринимателям, вне зависимости от их удельного веса, будь то транснациональные компании, государственные структуры, смешанные государственно-частные объединения или собственно частно-предпринимательские институты, произвольно занижать оплату рабочей силы на рынке труда и вообще действовать по своему произволу по отношению к работнику [2:21].

Первые профессиональные союзы возникли в Англии в 70–80-е гг. XVIII в., во Франции — в 1790–1794 гг., в США — в 1792–1796 гг., в Германии — в 20–30-е гг. XIX в. Что касается России, то законодательством запрещались коллективные действия рабочих в защиту своих прав (забастовки, митинги, собрания и т. д.) как уголовно наказуемые преступления. Не допускало царское правительство и создания пролетарских организаций, в том числе и профсоюзов. Действовавшее в России «Уложение о наказаниях» предусматривало за принадлежность к организациям, устраивающим стачки и коллективные выступления, не носившим политического характера, различные наказания: от заключения в тюрьму на 8 месяцев до лишения всех прав и ссылки в тюрьму [3:15]. В связи с этим в России профсоюзы возникают лишь в период первой революции 1905–1907 гг.

В результате длительного развития (свыше 200 лет в странах развитой экономики, 100 лет в нашей стране) профсоюзы превратились в крупные объединения (ассоциации), создаваемые по территориальному, отраслевому или иному, учитывающему профессиональную специфику, признаку, в ведущие центры защиты социально-трудовых и жизненных интересов своих членов, всех трудящихся, получили признание как на национальном уровне (в конституциях государств, законодательных актах о профсоюзах), так и в международном масштабе (во Всеобщей декларации прав человека, международных пактах о гражданских и политических правах, об экономических, социальных и культурных правах, Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод, Европейской социальной партии, в конвенциях и рекомендациях Международной организации труда и т. д.) [13:3].

Профсоюзы представляют собой особый, специфический социальный институт общества, выступая и функционируя как организационная система, имеющая свою внутреннюю структуру. Будучи социальным институтом, профсоюзы не являются собственно политическим институтом. Они входят в политическую систему общества именно как социальный институт, не претендующий на завоевание политической власти в обществе, но включающийся в сферу политических отношений и использующий участие в политической жизни лишь как средство достижения своих социальных и экономических целей. Главными функциями профсоюзов, отражающими их объективное предназначение, являются представительская и защитная функции.

Представительская функция состоит в том, что профсоюзы на основе соответствующей правовой базы, от имени и по поручению работников — членов профсоюзов или просто профессиональных групп работников — представляют, выражают, фиксируют основные социально-трудовые, экономические интересы этих работников.

Защитная функция профсоюзов выражается в том, чтобы представленные интересы наемных работников защитить и практически реализовать всеми возможными и доступными для профсоюзов законными средствами.

Профессиональные союзы — исторически необходимый институт любого цивилизованного общества. Они действовали и будут вы-

полнять свои функции до тех пор, пока существует система наемного труда.

Социальное назначение и социальная роль профсоюзов в регулировании экономических и социально-трудовых отношений, в реализации производственных, профессиональных интересов трудящихся предопределили основные направления их деятельности, формы и методы работы во всех сферах — экономике, социально-бытовой и культурной. Особенностью российского профсоюзного движения за столетний период жизни, борьбы и разносторонней деятельности этих самых массовых общественных организаций является функционирование профсоюзов в различных исторических условиях — при царском самодержавии, советской власти, в период становления новой российской государственности [1:18].

Возникнув в годы революции, находясь в оппозиции к существующему политическому и экономическому строю, профсоюзы вели борьбу за право лиц наемного труда, других категорий работников на свободу объединения, за повышение оплаты и улучшение условий труда. Основными формами борьбы были стачки и забастовки, создание стачечных фондов и касс взаимопомощи. В условиях революции правительство было вынуждено пойти на принятие в марте 1906 года закона о профсоюзах, имевшего название «Временные правила о профессиональных обществах, учреждаемых для лиц, занятых в торговых и промышленных предприятиях, или для владельцев этих предприятий». В соответствии с законом существование и деятельность профсоюзов легализовались, но жестко регламентировались [11:142].

После поражения революции, пользуясь положениями закона, власти закрывали профсоюзы, отказывали в регистрации создаваемых союзов, что привело к резкому сокращению рабочих организаций. Значительной преградой на пути создания новых профсоюзов были репрессии местных властей, экономическое давление предпринимателей, недостаток опыта и кадров. В этот период создаются различные профессиональные общества, объединявшие работников просвещения, здравоохранения, культуры, строившие свою деятельность в соответствии с действовавшим законодательством. Они не принимали, как правило, участия в политической борьбе, ограничивали свою деятельность решением вопросов защиты экономических интересов своих членов, повышением куль-

турно-образовательного уровня. В эти годы продолжалась забастовочная борьба рабочих. Стачки были в основном экономическими. Их участники выдвигали требования увеличения заработной платы, отмены штрафов и обысков, улучшения условий труда. Начавшаяся мировая война привела к упадку рабочего движения, но ухудшение положения трудящихся заставляло рабочих приостанавливать работу и выдвигать требования к предпринимателям о повышении оплаты труда, улучшении его условий.

Коренной перелом в развитии профсоюзного движения наступил после победы Февральской революции. Опираясь на ее завоевания, рабочий класс приступил к созданию своих профессиональных организаций. В марте-апреле 1917 года в стране возникло около 2 тысяч профсоюзов [4:74]. В центре экономической борьбы рабочих организаций находились вопросы сокращения продолжительности рабочего дня, повышения заработной платы, улучшения условий труда и жизни наемных работников. Защита прав и интересов трудящихся являлась главным направлением в деятельности профсоюзов.

Наряду с профессиональными союзами действовали также фабрично-заводские комитеты, которые строились не по профессиональному, а по производственному принципу. Они избирались всеми рабочими предприятия или цеха, отражали их запросы и интересы. Фабзавкомы осуществляли введение на предприятиях восьмичасового рабочего дня, наем и увольнение рабочих, разработку тарифов и расценок, активно вмешивались в управление производственными и хозяйственными делами предприятий. В организационно расколотом рабочем движении наметились тенденции усиления синдикализма [5:68].

В ходе октябрьских событий 1917 года и после них подавляющее большинство профсоюзов поддержало пришедших к власти большевиков. Эти годы стали для них периодом поиска своего места в быстро меняющейся политической, экономической и социальной обстановке. После установления советской власти профсоюзы принимали самое непосредственное участие в формировании органов государственной власти и управления, организации рабочего контроля над производством и распределением, национализации предприятий. Большим завоеванием рабочих и служащих, их профессиональных союзов явилось заключение в первые послеок-

тябрьские месяцы коллективных договоров, с помощью которых на предприятиях решались многие вопросы улучшения условий труда и быта работников [7:145].

Начавшиеся боевые действия на фронтах гражданской войны, введение политики «военного коммунизма» внесли в деятельность профсоюзов существенные изменения. Они являлись активными помощниками партийных и советских органов в мобилизации трудящихся в ряды Красной Армии, на борьбу с хозяйственной разрухой, голодом и безработицей. Организация хозяйственного строительства по мере укрепления советской власти на всей территории страны становилась первоочередной и главной задачей профессиональных союзов [8:222-239].

В условиях новой экономической политики центральное место в работе профсоюзов занимали вопросы защиты прав и интересов наемных работников как на государственных, так и на частных предприятиях. Широкое распространение в этот период получила коллективно-договорная форма регулирования социально-трудовых отношений на производстве. Была развернута работа по оказанию помощи безработным членам профсоюзов, по улучшению материального положения трудящихся, жилищных условий и охраны труда, удовлетворению духовных и культурных потребностей населения. Профсоюзы держали под постоянным контролем работу органов, осуществлявших государственное социальное страхование и медицинское обслуживание рабочих и служащих. В этот период зародилась физкультурно-спортивная работа профсоюзов. Среди основных форм производственно-массовой работы значительное место занимали организация производственных комиссий фабзавкомов и производственных совещаний на предприятиях, развитие рационализаторской и изобретательской работы, создание ячеек научной организации труда [13:94-98].

Целенаправленная деятельность профсоюзов страны под руководством М. П. Томского стала причиной обвинений его в непонимании политики партии, направленной в соответствии с решениями XIV съезда ВКП(б) на ускорение индустриализации страны. В конце 20-х годов в положении профессиональных союзов наступил перелом, после того как в ВКП(б) был идейно разгромлен так называемый «правый или социал-демократический уклон» и в профсоюзах страны поменялось руководство. Был осуществлен пово-

рот профсоюзов «лицом к производству», сопровождавшийся неоднократными организационными перестройками, разукрупнениями профсоюзов, завершившимися ликвидацией в 1937 году межсоюзных профсоюзных органов, что отрицательно сказалось на последующей деятельности профессиональных союзов [4:268].

На первое место в их работе выдвинулись производственные, хозяйственные вопросы, прежде всего развитие социалистического соревнования, его важнейших форм — ударничества и стахановского движения. Соревнование в годы довоенных пятилеток получило широкий размах, оказало огромное воздействие на развитие экономики. Значительную работу проводили профсоюзы по развитию движения рационализаторов и изобретателей. На них была возложена работа по укреплению трудовой дисциплины. Из рядов ударников, передовиков производства представители рабочего класса выдвигались на руководящие посты в государственных, хозяйственных, партийных и профсоюзных органах. В 30-х годах возникло шефство заводов и фабрик над советскими учреждениями, социалистическое совместительство. Судебные процессы над интеллигенцией активизировали эту работу.

Осуществление «несвойственных» профсоюзам функций отрицательно сказалось на выполнении ими своей основной задачи — защите прав и интересов трудящихся. В то же время профсоюзы по мере сил и возможностей заботились о повышении материального и культурного уровня, улучшении условий труда и быта рабочих и служащих. В условиях форсированной индустриализации эти вопросы в деятельности государственных и хозяйственных органов отодвигались на второй план. Профсоюзы участвовали в ликвидации неграмотности среди населения, развивали культурно-просветительскую, физкультурно-массовую и оборонную работу [6:135–138].

Однако в этот период профессиональные союзы действовали уже не как самостоятельное общественное объединение трудящихся, а как партийно-государственная организация, составной элемент сформировавшейся административно-командной системы.

Победа в Великой Отечественной войне, в обеспечении которой профсоюзы внесли огромный вклад, укрепила и законсервировала эту систему, упрочила положение профсо-

юзов в качестве придатка партийно-государственного аппарата. В послевоенный период профсоюзы в соответствии с господствовавшей идеологией продолжали выполнять роль «приводного ремня от компартии к массам», сосредотачивали основное внимание в своей деятельности на всемерной поддержке политики партии и правительства в области экономики и регулирования социально-трудовых отношений, воспитания трудящихся в духе марксистско-ленинского мировоззрения.

Одним из основных направлений работы профсоюзов со второй половины 40-х годов до конца 80-х годов являлось их активное участие в решении производственно-экономических задач. Лозунг «лицом к производству» действовал не только в 30-е гг., но и на всем протяжении данного периода. Содействие развитию производства было одной из главных обязанностей профсоюзов в условиях конфронтации двух мировых систем, значительной экономической и технологической изоляции со стороны стран Запада, международных торговых и финансовых организаций. Применяя различные формы производственно-массовой работы — социалистическое соревнование, постоянно действующие производственные совещания, движение рационализаторов и изобретателей, коллективные договоры, участвуя в решении вопросов организации труда, — профсоюзы вовлекали широкие массы трудящихся в управление производством, вносили свой посильный вклад в выполнение государственных планов и заданий, в развитие народного хозяйства.

В центре внимания профсоюзов находились также вопросы, связанные с повышением материального и культурного уровня трудящихся, улучшением жилищно-бытовых условий работающих, развитием туристско-экскурсионной и физкультурно-спортивной работы. Профсоюзы проводили работу по улучшению охраны труда, обеспечению здоровых санитарно-гигиенических условий и техники безопасности, они осуществляли государственный надзор и общественный контроль за состоянием охраны труда, за соблюдением трудового законодательства. В ведении профсоюзов находились огромные, многомиллионные средства, государственного социального страхования, санаторно-курортные и оздоровительные учреждения. Профсоюзы располагали широкой сетью культурно-просветительных учреждений: клубов, Домов и Дворцов культуры, би-

блиотек, кинопередвижек, спортивных сооружений [9:168].

В то же время, берясь за множество дел, профсоюзы распыляли свои силы и возможности, отстраняясь от выполнения своей основной функции — защиты прав и интересов трудящихся. Главное же, в чем выражается социальное предназначение и социальная роль профсоюзов — борьба за наиболее выгодные условия продажи рабочей силы и обеспечение справедливой оплаты труда работников, — перестало быть делом профсоюзов вообще. В профсоюзных органах были созданы и действовали отделы производственной работы и заработной платы, на предприятиях создавались комиссии по экономической работе и заработной плате, но они вопросами оплаты труда не занимались. За политизированными разговорами об «общенародной собственности», «новом положении рабочих и других работников как хозяев своего производства», «общенародном государстве», которое все делало для «неуклонного роста благосостояния трудящихся», борьба профсоюзов за повышение заработной платы была невозможной [1:82].

Кроме того, при возникновении конфликтных ситуаций на производстве (например, при увольнении работников по инициативе администрации, при повышении норм выработки и т. д.) профкомы нередко становились на сторону хозяйственных руководителей, демонстрировали свою готовность «входить» в положение хозяйственников, разделить трудности администрации. Обычным делом были бесконфликтность, единодушие профсоюзных органов со своим хозяйственным партнером, сращивание их интересов и целей [14:19].

Командно-административная система и партийная номенклатура по-прежнему отводили профсоюзам роль определенной подсистемы хозяйственного механизма, распределяющей социальные блага трудящимся.

Начало 90-х годов вошло в историю профсоюзного движения как время поиска путей обновления организационной структуры профсоюзов, основных направлений, форм и методов их деятельности. Результатом этой работы стало разрушение единой профсоюзной системы страны, ликвидация ВЦСПС, выполнявшего в течение семи десятилетий роль профсоюзного центра, как СССР, так и Российской Федерации. В этот период профессиональные союзы были освобождены от

диктата КПСС. Существенное воздействие на деятельность профсоюзов оказала передача государству управления социальным страхованием, руководство которым профсоюзы осуществляли 60 лет. В новых условиях профсоюзы предпринимают попытки вернуться к выполнению своей изначальной роли — защите экономических и социально-трудовых прав и интересов наемных работников, используя для этого различные формы и методы работы: развитие системы социального партнерства, организацию акций протеста (митинги, демонстрации, пикетирования, приостановки работы вплоть до проведения забастовок и т. д.) [12:134].

Столетний период развития профсоюзного движения в нашей стране показывает, что профсоюзы являются важнейшим социальным институтом общества. Приоритетными направлениями их деятельности в XXI веке и останутся борьба за обеспечение полной занятости, достаточного уровня заработной платы, создание безопасных условий труда, значительное улучшение природной среды, нормальное, не ущемляющее прав наемных работников законодательство, эффективная защита малоимущих слоев населения, сохранение и развитие социально-культурной среды.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. **Алексеев Г. П.** Российские профсоюзы: 1905–1995 годы: Хроника. Статистика. Документы. Анализ. М.: Профиздат, 2000. 103 с.
2. **Башмаков В. И.** Профсоюзы как институт регуляции социально-трудовых отношений: Автореф. дис. ... д-ра социол. наук, 2001. 48 с.
3. **Гуревич А. И.** Десять лет профдвижения в СССР. М.: ВЦСПС, 1927. 114 с.
4. **История профдвижения в СССР.** 2-е перераб. изд. М.: Профиздат, 1961. 528 с.
5. **История профсоюзов России: Этапы, события, люди.** М.: Профиздат, 1999. 591 с.
6. **История профсоюзов Урала. 1905–1984.** М.: Профиздат, 1984. 320 с.
7. **Кузьмина Л. М.** Социальная сфера и профсоюзы: Новые подходы, новые решения. М.: Профиздат, 1989. 103 с.
8. **Носач В. И.** Профессиональные союзы России (1905–1930 гг.). СПб: СПб ГУН, 2001. 400 с.
9. **Павлова Л. М.** Защищая интересы трудящихся: Участие советских профсоюзов в решении социальных задач. М.: Профиздат, 1982. 224 с.
10. **Профсоюзам России — 90 лет:** Матер. науч.-практ. конф. М.: Профиздат, 1996. 144 с.

11. **Саргсян Г. В.** Школа классово-борьбы: Профсоюзы российского пролетариата в революции 1905–1907 гг. М.: Профиздат, 1985. 280 с.
12. **Социальная защита работников и профсоюзы.** М.: Профиздат, 2001. 131 с.
13. **Филимонов М. А.** Профсоюзы Башкортостана в XX веке: социальные ориентиры и опыт практической деятельности. Уфа: УГАТУ, 2002. 294 с.
14. **Юргенс И. Ю., Можаяев В. Е.** Профсоюзы: вчера, сегодня, завтра. М.: Профиздат, 1996. 96 с.

ОБ АВТОРЕ



Филимонов Михаил Алексеевич, проф. каф. ИОиК. Дипл. экономист по труду (ВШПД ВЦСПС, 1978). Д-р ист. наук по отечеств. истории (СамГУ, 2004). Иссл. в обл. истории профдвижения, социального партнерства.

Сигнальная информация



В. К. Петров, С. Г. Селиванов
УСТОЙЧИВОСТЬ ГОСУДАРСТВА

Научный редактор
Д-р филос. наук, проф. **А. И. Селиванов**
Москва: Экономика, 2005

491 с. ISBN 5-282-02441-1

Рецензенты: Д-р полит. наук, проф. **В. В. Пантин**;
Д-р экон. наук **А. Б. Докторович**; Д-р техн. наук, проф. **Б. Г. Литвак**

В монографии на основе системного подхода к теории организации государства исследованы научные законы, закономерности и зависимости зарождения, развития и гибели государства. Подробно рассмотрены различные проявления законов онтогенеза и гомеостазиса политической системы общества. Результаты исследований закона гомеостазиса развивающегося государства обоснованы закономерностями статической, функциональной и динамической устойчивости, показаны связи социально-политических, экономической, функциональной и динамической устойчивости, показаны связи социально-политических, экономических и идеологических циклов развития государства. Обоснована периодическая закономерность смены коротких циклов политической конъюнктуры и на этой основе предпринята попытка систематизации политических технологий, которые наиболее существенно влияют на устойчивость государства.

Монография предназначена для специалистов государственного управления, она также может быть полезна для лиц, изучающих современные проблемы политологии и теории организации государства.

СОДЕРЖАНИЕ

1. **Системный подход к организации государства.** Таксономия политической науки. Смена парадигм в теории организации государства. Аксиологические зависимости в политологии.
2. **Геополитические начала социальной динамики и возникновения государства.** Ойкумена государственных образований. Закон геополитического аттрактора. Дистрибутивные закономерности геополитологии. Геополитологические зависимости возникновения России.
3. **Факторный анализ геополитических переворотов и безопасность государства.** Системология государств Платона и Аристотеля. Фасеты организационных структур и безопасные перевороты. Переходные процессы реформирования государств и государственных перевороты.
4. **Креативное моделирование устойчивой структуры государства.** Организационная наука и государство. Системология организации государства. Моделирование структуры государственных учреждений.
5. **Законы организации и устойчивости государства.** Законы, закономерности и принципы организации государства. Закон целесообразного единства целостности политической системы общества. Закон онтогенеза в теории организации государства. Закон гомеостазиса государства.
6. **Закономерности динамической устойчивости и жизненные циклы государства.** Устойчивость и жизненные циклы государства. Социально-политические циклы. Экономические циклы и концепции антикризисного регулирования. Идеологические циклы в политологии.
7. **Функциональная устойчивость и короткие циклы политической конъюнктуры.** Экзополитические технологии экспорта политических проблем. Мезополитические технологии. Эндополитические технологии. Рискография государства.