

РОЛЬ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ «ТОЧЕК РОСТА» В СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОМ РАЗВИТИИ РЕГИОНОВ

Я. Е. Рюмшина

ФГБОУ ВО «Уфимский государственный авиационный технический университет» (УГАТУ)

Аннотация. В статье проанализированы основные показатели социально-экономического развития регионов. Анализ данных показателей проиллюстрировал тенденцию усиления неравенства развития регионов. Для сглаживания диспропорций в Российской Федерации созданы, так называемые территориальные «точки роста»: территории опережающего социально-экономического развития и особые экономические зоны. Произведен сравнительный анализ особенностей создания и функционирования особых экономических зон и территорий опережающего социально-экономического развития, выявлены их общие черты и различия.

Ключевые слова: территория опережающего социально-экономического развития; особая экономическая зона; развитие регионов; инвестиционная привлекательность региона; ESG-принципы.

Согласно административно-территориальному делению территория Российской Федерации состоит из 85 субъектов, которые в свою очередь объединены в 8 федеральных округов [1]. С начала трансформационного периода и по сей день прослеживается устойчивая тенденция неравенства социально-экономического развития регионов.

Анализ основных показателей социально-экономического развития федеральных округов Российской Федерации свидетельствует о неоднородности развития регионов (табл. 1).

Таблица 1

**Основные показатели социально-экономического развития федеральных округов
Российской Федерации, 2019 г.**

	Численность населения, тыс. чел	Валовой региональный продукт на душу населения, руб.	Инвестиции в основной капитал на душу населения, руб.	Уровень безработицы, %	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций, руб.
Российская Федерация	146748,6	578740,0	131631,0	4,6	47867,0
Центральный федеральный округ	39433,6	747544,6	143702,0	2,9	60771,0
Северо-Западный федеральный округ	13982,0	645693,1	143960,0	3,6	54119,0
Южный федеральный округ	16466,1	355597,2	80133,0	5,3	34460,0
Северо-Кавказский федеральный округ	9931,0	197240,7	61708,0	11,0	29135,0
Приволжский федеральный округ– Республика Башкортостан	29287,7	423057,1	91687,0	4,2	34592,0
Уральский федеральный округ	4038,1	412530,0	79639,0	4,4	36465,0
Сибирский федеральный округ	12360,7	1032510,2	235607,0	4,3	51092,0
Дальневосточный федеральный округ	17118,3	484394,2	104354,0	5,9	41310,0
Дальневосточный федеральный округ	8169,2	634214,3	192673,0	6,0	56437,0

Так, например, минимальный уровень безработицы наблюдается в Центральном федеральном округе (2,9%), что почти в 4 раза ниже, чем в Северо-Кавказском округе (11%). Уровень среднемесячной заработной платы в целом по России составляет 47867 рублей, а в Южном федеральном округе – 34460 рублей, что более чем в 1,5 раза ниже, чем в Северо-Западном округе.

Наибольшую инвестиционную привлекательность имеют субъекты Уральского федерального округа – 235607 рублей инвестиций в основной капитал на душу населения. Наименьшее же значение по этому показателю имеет Северо-Кавказский федеральный округ – 61708 рублей на душу населения.

В связи с этим, с целью устранения диспропорций, достижения сбалансированного развития регионов, повышения уровня и качества жизни населения, в нашей стране созданы Особые экономические зоны (далее - ОЭЗ) и Территории опережающего социально-экономического развития (далее - ТОСЭР). Главным регулятором и координатором которых выступает Министерство экономического развития Российской Федерации.

Проблема развития территорий сегодня представляет большой интерес для исследователей. В данной статье предпринята попытка выявить различия и сходства ОЭЗ и ТОСЭР. Анализ литературы по исследуемой проблеме показал, что вопросами развития территорий занимались многие российские ученые такие, как А.Г. Аганбегян, Л.И. Абалкин, Д.Н. Замятин, Е.А. Колесник, Е.М. Колмакова, А.И. Татаркин, В.Ф. Уколов и другие.

Исследования непосредственно в области ТОСЭР проводились Е.Ф. Авдокушиным, В.П. Андриановым, В.В. Асаул, Е.А. Мякишевой, О.М. Петрушиной, А.Г. Федоровым, М.В. Якуниной.

ОЭЗ анализировались в работах Д.А. Благова, О.Е. Якимовой, Е.Е. Серебряковой и других.

Мякишева Е.А. в своей работе дает следующее определение: «территория опережающего социально-экономического развития как часть территории, заданной нормативно-правовыми актами региона, в рамках которой действует сбалансированный комплекс факторов, направленный на стимулирование устойчивого развития регионального хозяйства на инновационной основе» [4].

О.Е. Якимова характеризует ОЭЗ следующим образом: «Создание особых экономических зон – весьма действенное и перспективное направление развития экономики отдельных территорий и регионов, главным образом ориентированное на формирование предпринимательского потенциала. Стимулирование развития наукоемких производств, внедрение новейших технологий и выпуска товаров, конкурентоспособных на мировых рынках» [5].

Исследователи едины во мнении: ТОСЭР и ОЭЗ создаются для привлечения инвестиций, стимулирования предпринимательской активности, повышения занятости, доходов и уровня жизни населения, что в свою очередь способствует экономическому росту, как отдельного региона, так и страны в целом.

На территории Российской Федерации могут создаваться особые экономические зоны следующих типов:

- 1) промышленно-производственные особые экономические зоны;
- 2) технико-внедренческие особые экономические зоны;
- 3) туристско-рекреационные особые экономические зоны;
- 4) портовые особые экономические зоны.

В России действует 42 ОЭЗ:

- 23 промышленно-производственных;
- 7 технико-внедренческих;
- 10 туристско-рекреационных;
- 2 портовые [6].

Особые экономические зоны послужили своеобразным предшественником становления территорий опережающего социально-экономического развития.

Первым о создании территорий опережающего развития заявил Президент Владимир Путин в 2013 году в своем послании Федеральному собранию.

Сегодня в Российской Федерации функционирует:

- 89 ТОСЭР в моногородах, в том числе в 5 моногородах, которые одновременно являются ЗАТО;
- 3 ТОСЭР в ЗАТО;
- 21 ТОСЭР на Дальнем Востоке.

В Республике Башкортостан ТОСЭР созданы в декабре 2016 года – в моногородах Белебей и Кумертау, в феврале 2019 года – в моногородах Благовещенск, Белорецк и Нефтекамск.

Рассмотрим определения данные в законодательстве.

Территория опережающего социально-экономического развития- часть территории субъекта Российской Федерации, включая закрытое административно-территориальное образование, и (или) акватории водных объектов, на которых в соответствии с решением Правительства Российской Федерации установлен особый правовой режим осуществления предпринимательской и иной деятельности в целях формирования благоприятных условий для привлечения инвестиций, обеспечения ускоренного социально-экономического развития и создания комфортных условий для обеспечения жизнедеятельности населения [3].

Особая экономическая зона – часть территории Российской Федерации, которая определяется Правительством Российской Федерации и на которой действует особый режим осуществления предпринимательской деятельности, а также может применяться таможенная процедура свободной таможенной зоны [2].

Территории опережающего социально-экономического развития и особые экономические зоны уже функционирующие и вновь созданные в российских регионах относятся к числу территориальных центров промышленного и инновационного развития.

Сравним ТОСЭР и ОЭЗ по институциональному, временному, территориальному признаку, а также по необходимому объему капитальных вложений и льготам, предоставляемым резидентам ТОСЭР и ОЭЗ.

Сравнительная характеристика ТОСЭР И ОЭЗ

Признак	ТОСЭР	ОЭЗ
Институциональный	Решение Правительства Российской Федерации о создании территории опережающего социально-экономического развития принимается в форме постановления	Решение о создании особой экономической зоны принимается Правительством Российской Федерации и оформляется постановлением Правительства Российской Федерации
Объем капитальных вложений	от 500 тыс. рублей.	Промышленно-производственные ОЭЗ – 120 млн. руб. Портовые ОЭЗ – 120-400 млн. руб. в зависимости от типа проекта
Временной	Создается на семьдесят лет. Срок существования территории опережающего социально-экономического развития может быть продлен по решению Правительства Российской Федерации	Создается на сорок девять лет. Срок существования особой экономической зоны продлению не подлежит.
Льготы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Налог на прибыль: - ставка 0% в федеральный бюджет; - пониженная ставка в бюджет субъекта РФ. 2. Налог на добавленную стоимость - возможность при определенных условиях применять ставку 0% по реализации товаров, помещенных под процедуру свободной таможенной зоны. 3. Для резидентов ТОСЭР действуют пониженные тарифы страховых взносов: - на ОПС – 6%; - на ОМС – 0,1%; - в ФСС - 1,5 %. 4. Власти субъектов РФ могут предоставить льготы по налогу на имущество организаций и по транспортному налогу 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Налог на прибыль: 0-15,5% на период действия ОЭЗ 2. Налог на имущество организаций: 0% - 10 лет 3. Налог на землю: 0% - 5 лет (10 лет) 4. Транспортный налог (евро/л.с.): 0 - 10 лет [7].
Территориальный	Создается на территории муниципального образования или территориях нескольких муниципальных образований в границах одного субъекта Российской Федерации	Особые экономические зоны могут создаваться на земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в том числе предоставленных во владение и (или) в пользование гражданам или юридическим лицам, а также на земельных участках, находящихся в собственности граждан или юридических лиц. Указанные земельные участки должны принадлежать к категории земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности или земель иного специального назначения либо земель населенных пунктов. Туристско-рекреационные особые экономические зоны также могут создаваться на земельных участках, принадлежащих к категории земель особо охраняемых территорий и объектов или земель лесного фонда, земель сельскохозяйственного назначения

Исходя из таблицы, можно сделать вывод о том, что и ТОСЭР, и ОЭЗ создаются решением Правительства РФ. У обоих видов зон есть льготы по налогу на прибыль и налогу на имущество организаций. Но у резидентов ТОСЭР более внушительный список преференций: возникает льгота по страховым взносам во внебюджетные фонды – 7,6%, по сравнению со стандартными взносами в 30%. Отличается и объем инвестиций для вхождения резидентов. Для резидентов ТОСЭР, он значительно меньше, чем для резидентов ОЭЗ. Одной из отличительных особенностей ТОСЭР является то, они создаются на территории городов, где уже существует вся социальная инфраструктура, в отличие от ОЭЗ, которые создаются на «пустой» земле. Значительно отличается и срок создания – 70 лет для ТОСЭР при 49 для ОЭЗ. ТОСЭР были созданы как новейший инструмент развития регионов, предусматривающий достижение роста основных показателей социально-экономического развития городов.

Сегодня конкуренция между регионами за инвестиционные ресурсы возрастает на всех уровнях. В свою очередь, происходит трансформация факторов, влияющих на инвестиционную привлекательность регионов, что, в свою очередь, влияет на конкурентоспособность региональной экономики.

На сегодняшний день многие инвесторы, в том числе и институциональные, все большее внимание уделяют экологическим, социальным и управленческим факторам объекта инвестирования - ESG-принципам.

Инвестиционная привлекательность региона является одним из ключевых факторов его экономического развития – соответственно ее мониторинг и постоянная работа над улучшением ключевых критериев формирования этой привлекательности необходима на региональном уровне в условиях обострившейся конкуренции за инвестиционные ресурсы. – в т. ч. территорий, на площадках которых рассматривают возможность реализации инвестиционного проекта. Таким образом, для повышения инвестиционной привлекательности своего субъекта региональным органам власти необходимо вести постоянную, комплексную работу по развитию всех сфер экономической, социальной и экологической жизни региона, планомерно внедряя в инвестиционную политику элементы ESG-принципов.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации (в действующей редакции).
2. Федеральный закон от 22.07.2005 N 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» (в действующей редакции).
3. Федеральный закон от 29.12.2014 N 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» (в действующей редакции).
4. Мякишева Е.А. Методическое обеспечение стратегического управления территорией опережающего социально-экономического развития: дис. ... канд. экон. наук: 08.00.05: / Мякишева Елена Анатольевна. – Пермь, 2015.
5. Якимова О.Е. Правовое регулирование предпринимательской деятельности в Особых экономических зонах в РФ: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.03: / Якимова Ольга Евгеньевна. – Москва, 2010.
6. <https://www.economy.gov.ru/> - Официальный сайт Министерства экономического развития Российской Федерации
7. <http://www.russeze.ru/> - Официальный сайт АО «Особые экономические зоны»
8. <https://rosstat.gov.ru/> - Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики

ОБ АВТОРЕ

РЮМШИНА Яна Евгеньевна, аспирант ИСЭИ УФИЦ РАН, ассистент каф. ЭТ ИНЭК ФГБОУ ВО УГАТУ.

METADATA

Title: The role of territorial "growth points" in the socio-economic development of regions.

Author: Ya. E. Ryumshina

Affiliation: Ufa State Aviation Technical University (UGATU), Russia.

Language: Russian.

Source: Molodezhnyj Vestnik UGATU (scientific journal of Ufa State Aviation Technical University), no. 1 (26), pp. 130-135, 2022. ISSN 2225-9309 (Print).

Abstract. The article analyzes the main indicators of socio-economic development of the regions. The analysis of these indicators illustrated the trend of increasing inequality in the development of regions. In order to smooth out the imbalances in the Russian Federation, so-called territorial "growth points" have been created: territories of advanced socio-economic development and special economic zones. A comparative analysis of the features of the creation and functioning of special economic zones and territories of advanced socio-economic development is carried out, their common features and differences are revealed.

Keywords: territory of advanced socio-economic development, special economic zone, regional development, investment prospects of the region, ESG principles.

About author:

RYUMSHINA, Yana Evgenevna, Postgraduate student, Assistant of the Economic Theory Department Ufa State Aviation Technical University.